

HOTĂRÂRE

Privește: inițierea demersurilor pentru încetarea prin acordul părților a contractului de finanțare nr. 7649/29.03.2022 aferent proiectului „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale”

Consiliul local al municipiului Turnu Măgurele, județul Teleorman,

Având în vedere:

- referatul de aprobare nr. 11.199/15.06.2023 al primarului municipiului Turnu Măgurele;
- raportul de fundamentare nr. 11.200/15.06.2023 al serviciului dezvoltare locală și investiții, serviciului buget contabilitate contracte, serviciului impozite și taxe locale, serviciului urbanism și gospodărie comunală și serviciului juridic și administrație publică locală;
- prevederile Contractului de finanțare nr. 7649/29.03.2022 încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Regional 2014-2020, Organismul Intermediar Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud Muntenia și UAT Municipiul Turnu Măgurele, în calitate de Beneficiar;
- prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile O.U.G. nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020;
- raportul de avizare al comisiei de specialitate a Consiliului local al municipiului Turnu Măgurele;
- în conformitate cu prevederile art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. „b” și alin. (4) lit. „d” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

În temeiul art. 5 lit. cc), art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. „d” și lit. „e” și art. 196 alin. (1) lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă inițierea demersurilor pentru încetarea prin acordul părților a contractului de finanțare nr. 7649/29.03.2022 aferent proiectului „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale”.

Art.2 Se împuternicește primarul municipiului Turnu Măgurele și în absența acestuia viceprimarul municipiului Turnu Măgurele, să semneze toate actele privind încetarea prin acordul părților a contractului de finanțare nr. 7649/29.03.2022 aferent proiectului „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale”.

Art.3 Primarul municipiului Turnu Măgurele prin grija Serviciului dezvoltare locală și investiții va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.4 Secretarul general al municipiului prin grija serviciului juridic și administrație publică locală va asigura comunicările și publicitatea prezentei hotărâri.

AVIZAT DE LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL,
Jr.Franchevici Daniel Eduard Octavian

REFERAT DE APROBARE

La proiectul de hotărâre privind inițierea demersurilor pentru încetarea prin acordul părților a contractului de finanțare nr. 7649/29.03.2022 aferent proiectului „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale”

Prin HCL nr.117/19.08.2021 a fost aprobat proiectul „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale” cu valoarea totală a proiectului în sumă de 3.305.078,99 lei inclusiv TVA(695.586,44 euro) compusa din: valoarea eligibilă – 2.454.149,75 lei inclusiv TVA și contribuția proprie în proiect a Municipiului Turnu Magurele reprezentând achitarea din bugetul local a cheltuielilor neeligibile în cuantum de – 850.929,24 lei inclusiv TVA, precum și suma de 49.083 lei inclusiv TVA - contribuția în procent de 2 % a Municipiului Turnu Magurele din cheltuielile eligibile ale proiectului.

Față de valoarea eligibilă estimată în anul 2017, valoarea în anul 2022 a crescut cu aproximativ 114%, motivele care au dus la această creștere fiind inflația aferentă perioadei 2017-2022, creșterea prețurilor unitare la materialele de construcții, energie și combustibili, precum și creșterea salariului minim în ramura construcții.

Implementarea acestui proiect a intervenit într-un context economic extrem de defavorabil și marcat de multiple crize ce au condus la majorări semnificative ale prețurilor, cu consecințe directe și imediate asupra valorii lucrărilor aferente obiectivului de investiții ceea ce are ca implicații creșterea valorilor neeligibile

Având în vedere obligațiile asumate prin contractul de finanțare nr. 7649/29.03.2022 semnat pentru acest proiect și ținând seama de intervalul scurt de timp rămas până la finalizarea actualei perioade de finanțare, având în vedere prevederile O.U.G. nr. 36/2023 potrivit căreia la proiectele a caror valoare, valoare totală este sub 1 milion de euro și potrivit căreia se prelungește perioada de finalizare a proiectului însa cheltuielile după data de 31 decembrie 2023 sunt neeligibile, UAT Municipiul Turnu Măgurele a procedat la realizarea unei analize interne din care a reieșit faptul că, majorarea semnificativă a valorii acestui obiectiv de investiții, cât și a celorlalte proiecte aflate în derulare, a generat îngrijorări la nivelul UAT Municipiul Turnu Magurele referitoare la limita de suportabilitate a bugetului local prin raportare la numărul mare de proiecte care sunt în implementare.

Prin adresa nr. 8222/07.06.2023, ADR Sud Muntenia, în calitate de Organism Intermediar POR, solicită analizarea situației proiectului și ținând seama de progresul financiar mic al proiectului să avem în vedere posibilitatea încetării contractului de finanțare și depunerea acestuia pe viitorul POR 2021-2027.

Față de cele mai sus menționate, în conformitate cu prevederile art. 14, alin. 3 din contractul de finanțare nr. 7649/29.03.2022, încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Regional 2014-2020, Organismul Intermediar Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud Muntenia și UAT Municipiul Turnu Magurele, în calitate de Beneficiar, propunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind inițierea demersurilor pentru încetarea prin acordul părților a contractului de finanțare nr. 7649/29.03.2022 aferent proiectului „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale”

PRIMAR,
CUCLEA DĂNUȚ

RAPORT COMUN DE FUNDAMENTARE

La proiectul de hotărâre privind inițierea demersurilor pentru încetarea prin acordul părților a contractului de finanțare nr.7649/29.03.2022 aferent proiectului „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale”

Municipiul Turnu Măgurele implementează proiectul „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale” în cadrul Programului Operational Regional 2014-2020, Axa prioritară 9 – Sprijinirea regenerării economice și sociale și comunităților defavorizate din mediul urban, Prioritatea de investiții 9.1 – Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității ,Obiectiv specific 9.1 – reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială, prin măsuri integrate, în baza contractului de finanțare nr.7649/29.03.2022.

Proiectul „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale” are ca obiectiv general dezvoltarea de locuințe sociale în municipiul Turnu Măgurele pentru sprijinirea persoanelor dezavantajate, prin reabilitarea și consolidarea imobilului situat în Turnu Măgurele, strada Griviței, nr.6 și amenajarea a 6 locuințe sociale.

În vederea finanțării în cadrul Programului Operational Regional 2014-2020, a proiectului „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale”, în conformitate cu prevederile art. 5, alin. 3 din HG nr.907/2016, Municipiul Turnu Măgurele a demarat procedura de achiziție publică a serviciilor de proiectare faza DALI, de către operatori economici sau persoane fizice autorizate care prestează servicii de proiectare în domeniu.

În conformitate cu prevederile art. 9 din HG 907 /2016 coroborate cu prevederile art. 44 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prin HCL nr.116/19.08.2021 au fost aprobate Documentatia de avizare a lucrarilor de interventii, principalii indicatori tehnico-economici și descrierea sumară a investiției.

Prin HCL nr.117/19.08.2021, a fost aprobat proiectul „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale” cu valoarea totală a proiectului în suma de 3.305.078,99 lei inclusiv TVA(695.586,44 euro) compusă din: valoarea eligibilă – 2.454.149,75 lei inclusiv TVA și contribuția proprie în proiect a Municipiului Turnu Măgurele reprezentând achitarea din bugetul local a cheltuielilor neeligibile în cuantum de – 850.929,24 lei inclusiv TVA, precum și suma de 49.083 lei inclusiv TVA - contribuția în procent de 2 % a municipiului Turnu Măgurele din cheltuielile eligibile ale proiectului.

Față de valoarea eligibilă estimată în anul 2017, valoarea în anul 2022 a crescut cu aproximativ 114%, motivele care au dus la această creștere fiind inflația aferentă perioadei 2017-2022, creșterea prețurilor unitare la materialele de construcții, energie și combustibili, precum și creșterea salariului minim în ramura construcții.

Implementarea acestui proiect a intervenit într-un context economic extrem de defavorabil și marcat de multiple crize ce au condus la majorări semnificative ale prețurilor, cu consecințe directe și imediate asupra valorii lucrărilor aferente obiectivului de investiții ceea ce are ca implicații creșterea valorilor neeligibile

Având în vedere obligațiile asumate prin contractul de finanțare nr.7649/29.03.2022 semnat pentru acest proiect și ținând seama de intervalul scurt de timp rămas până la finalizarea actualei perioade de finanțare, și ținând seama de prevederile OUG 36/2023, potrivit căreia la proiectele a caror valoare totală este sub 1 milion de euro ,potrivit căreia se prelungește perioada de finalizare a proiectului însa cheltuielile după 31 decembrie 2023 sunt neeligibile UAT Municipiul Turnu Măgurele a procedat la realizarea unei analize interne din care au reieșit următoarele aspecte:

- valoarea eligibila aferenta acestui contract de finantare este cea estimata la nivelul anului 2017 , an in care a fost intocmita Strategia de dezvoltare pentru persoane defavorizate la nivelul Municipiului Turnu Măgurele;
- în anul 2018 a crescut salariul minim în ramura construcții de la 1450 lei lunar la 3000 lei lunar;
- documentația tehnică la faza DALI a fost întocmită în anul 2021
- valoarea investiției reiesită în urma întocmirii DALI a suferit creșteri , pe de o parte ca urmare a creșterii salariului minim în ramura construcții cat și ca urmare a inflației înregistrate în perioada 2017-2022

Majorarea semnificativă a valorii acestui obiectiv de investiții cat și a celorlalte proiecte aflate în implementare cofinanțate în cadrul Axei prioritate 9 din cadrul POR a generat îngrijorări la nivelul UAT Municipiul Turnu Magurele referitoare la limita de suportabilitate a bugetului local prin raportare la numărul mare de proiecte care sunt în implementare..

Prin urmare au fost întreprinse mai multe demersuri depunând toate diligențele necesare pentru depășirea acestor dificultăți de ordin financiar atât la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cât și la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene referitoare la posibilitatea majorării valorii eligibile a acestor investiții estimate la nivelul anului 2017 ținând seama de creșterea salariului minim în ramura construcții și de inflația înregistrată între anii 2017-2022, prin transmiterea următoarelor adrese :

- Adresa nr. 1042/16.01.2023 transmisă către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;
- Adresa nr. 7005/03.04.2023 transmisă către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene;

Totodată sau făcut demersuri la Cancelaria Primului Ministru și la Ministerul Finanțelor Publice pentru a obține un sprijin financiar de la bugetul de stat, astfel încât aceste proiecte să poată fi impementate cu succes de către UAT Municipiul Turnu Măgurele transmitandu-se următoarele adrese :

- Adresa nr. 2550/06.02.2023 transmisă către Cancelaria Primului-Ministru.
- Adresa nr. 7005/03.04.2023 transmisă către Ministerul Finanțelor

Cum răspunsul la aceste solicitări nu au fost în favoarea solicitărilor UAT Municipiul Turnu Magurele și ținând seama că la acest moment avem un număr de 12 proiecte aflate în implementare pentru care trebuie să se achite ajustări ale valorilor contractelor dar și cheltuieli neeligibile de aproximativ 18.000.000 lei, până la 31.12.2024, aceasta sumă reprezintă o presiune financiară uriasă asupra bugetului local, depășind cu mult limita de suportabilitate de către acesta .

Deși UAT Municipiul Turnu Măgurele a acționat și acționează în continuare cu bună credință, în calitate de Beneficiar al proiectului „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale”, se află la acest moment, în imposibilitatea obiectivă de a finaliza implementarea acestui proiect înăuntrul perioadei de eligibilitate a programului, respectiv până la data de 31.12.2023.

Prin adresa nr. 8222/07.06.2023, ADR Sud Muntenia, în calitate de Organism Intermediar POR, solicită analizarea situației proiectului și ținând seama de progresul financiar mic al proiectului să avem în vedere posibilitatea încetării contractului de finanțare și depunerea acestuia pe viitorul POR 2021-2027.

Fata de cele menționate se impune încetarea contractului de finanțare prin acordul părților, în conformitate cu prevederile art. 14, alin. 3 din contractul de finanțare nr.7649/29.03.2022.

Menționăm totodată faptul că acest proiect nu se află în situația în care este necesară recuperarea finanțării acordate, până la acest moment nefiind efectuate/rambursate cheltuieli eligibile.

Potrivit art. 17 din contractul de finanțare mai sus menționat, legea care guvernează acest contract și în conformitate cu care este interpretat este legea română.

Potrivit art.1321 din Codul Civil, contractul încetează, în condițiile legii, prin executare, acordul de voință al părților, denunțare unilaterală, expirarea termenului, îndeplinirea sau, după caz, neîndeplinirea condiției, imposibilitate fortuită de executare, precum și din orice alte cauze prevăzute de lege.

Din coroborarea art. 1321 Cod Civil cu prevederile art. 14 alin. 3 din Contractul de Finanțare, se poate constata faptul ca acesta poate înceta prin acordul partilor.

Este atributul exclusiv al autorității deliberative de a dispune și încetarea contractului de finanțare, în baza prerogativelor conferite de OUG nr. 57/2019, HG 907/2016, Legea 273/2006 și codul civil, pentru că din perspectiva principiului simetriei actelor juridice și a normelor de tehnică legislativă, aprobarea proiectului și încheierea contractului de finanțare urmează aceeași cale și îmbracă aceeași formă.

Hotărârea consiliului local ce va fi adoptată reprezintă doar acordul de voință al autorității publice locale, apoi va fi notificat AMPOR, urmând ca aceasta să își manifeste consimțământul cu privire la modalitatea de încetare a contractului de finanțare.

Deși una dintre cauzele de încetare a contractului este acordul de voință a părților, totuși există riscul date fiind obligațiile asumate prin art.7 alin.11 și 17 raportate la prevederile art. 1271 Cod civil ca Autoritatea de Management POR să decidă rezilierea contractului de finanțare.

Sub aspectul efectelor pe care le va produce încetarea contractului de finanțare, autoritatea publică locală nu are obligația restituirii vreunei sume de bani, întrucât cheltuielile efectuate până în prezent, în cuantum de 207.433,00 lei sunt cheltuieli neeligibile și reprezintă cheltuieli aferente întocmirii documentațiilor necesare depunerii cererii de finanțare și întocmirii proiectului tehnic.

Neaprobarea de către Consiliul Local a încetării contractului de finanțare prin acordul părților în condițiile imposibilității implementării proiectului va avea drept consecință, rezilierea acestuia din motive imputabile autorității locale.

Fata de cele mai sus menționate, în conformitate cu prevederile art. 14, alin 3 din contractul de finanțare nr.7649/29.03.2022, încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Regional 2014-2020, Organismul Intermediar Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud Muntenia și UAT Municipiul Turnu Măgurele, în calitate de Beneficiar, propunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind inițierea demersurilor pentru încetarea prin acordul părților a contractului de finanțare nr. 7649/29.03.2022 aferent proiectului "Reabilitarea și construirea de locuințe sociale"

Totodată se va împuternici primarul municipiului Turnu Măgurele și în absența acestuia viceprimarul municipiului Turnu Măgurele, să semneze toate actele privind încetarea, cu acordul părților, a contractului de finanțare nr.7649/29.03.2022.

Sef serviciu dezvoltare locală și investiții,
ing.Mihaela Mitrofan

Sef serviciu buget-contabilitate-contracte,
ec.Băja Cecilia

Sef serviciu impozite și taxe locale,
ec.Mocanu Marioara

Manager de proiect,
ing.Petrică-Ungureanu Sorin

Sef serviciu juridic și administrație publică locală,
jr.Bădescu Iulica Grațîela

ADR Sud Muntenia

Nr. 8222/07.06.2023

● Către: MUNICIPIUL TURNU MĂGURELE
● De la: ADR Sud Muntenia
Directia Organism Intermediar POR
● Ref: Situatia proiect POR 2014 - 2020
Contract de finantare 7649/2022

Pagini: 1

☐ Urgent ☐ Spre informare ☐ Spre comentarii ☐ Rugăm răspundeți ☐ Pentru comunicare

Stimata doamna
Stimate domnule ,

Avand in vedere publicarea in monitorul oficial nr.442/22 mai 2023 a ordonantei de urgenta nr.36 „Ordonanta de urgenta privind stabilirea cadrului general pentru inchiderea programelor operationale finantate in perioada de programare 2014-2020” va rugam sa analizati situatia proiectului „Reabilitarea și construirea de locuințe sociale”, SMIS 152311, valoare totala 667.976,11 euro, stadiu monitorizare 3,43 % (apreciat de ofiterii de monitorizare si de dumneavoastra prin rapoartele de progres, procent autorizat 0,00 %, si sa va pronuntati asupra modalitatii continuarii contractului, luand in considerare prevederile OUG 36/2023.

Facem precizarea ca deoarece proiectul dumneavoastra are o valoare totala sub 1 milion de euro, conform OUG 36 dupa 31.12.2023, poate continua doar din fonduri proprii ca proiect nefinalizat.

Pentru proiectele nefinalizate, autoritățile de management pot încheia acte adiționale la contractele de finanțare, prin acordarea unui nou termen de finalizare a acestora, cu suportarea, din bugetul propriu, a tuturor cheltuielilor efectuate după data de 31 decembrie 2023, precum și obligația beneficiarilor de a finaliza proiectul în cauză și de a înainta raportul final de implementare a proiectului până la data de 31 decembrie 2024.

În situația în care proiectele nefinalizate nu sunt implementate integral și nu sunt operaționalizate până la data de 31 decembrie 2024, în condițiile asumate de beneficiari prin actele adiționale încheiate în baza prevederilor alin. (3), autoritatea de management decide încetarea contractelor de finanțare, precum și restituirea de către beneficiari a sumelor primite din fonduri externe nerambursabile, împreună cu cofinanțarea de la bugetul de stat și plata eventualelor dobânzi și penalități, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Avand in vedere cele de mai sus, in situatia in care optiunea dumneavoastra este de a incadra proiectul ca nefinalizat, trebuie sa demonstrati ca progresul financiar al proiectului este de minim 5 % si sa aveti in vedere ca pentru un proiect declarat nefinalizat, finalizarea dupa 31 decembrie 2023 se va realiza din fonduri proprii. In aceste conditii la un progres atat de mic, efortul financiar din partea dumneavoastra va fi foarte mare.

In situatia unui progres financiar foarte mic ar fi bine sa va ganditi la posibilitatea solicitarii incetarii contractului de finantare si depunerea proiectului actualizat pe viitorul POR 2021-2027 (in situatia in care acesta poate fi incadrat in prioritatile programului).

Va rugam ca pana la data de 16.06.2023 sa va pronuntati in scris asupra situatiei proiectului dumneavoastra.

Cu deosebita stima,

Director Directia Organism Intermediar POR

Mariana VIȘAN
Visan Mariana
O = AGENTIA PENTRU DEZVOLTARE REGIONALA SUD MUNTENIA
OU = Organism Intermediar POR
07/06/2023 17:24:02 UTC+02

Liviu MUȘAT
Director general

Sef serviciu monitorizare proiecte POR

George PIPEREA

PIPEREA
GEORGE

Musat Liviu Gabriel
O = AGENTIA PENTRU DEZVOLTARE REGIONALA SUD MUNTENIA
07/06/2023 17:38:32 UTC+02